

新时代广西民族工作格局示范性析论

周竞红

(中国社会科学院民族学与人类学研究所,北京 100081)

摘要:广西壮族自治区成立之初,就积极实践民族区域自治制度,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。新中国成立以来,广西在党中央的坚强领导下,各民族干部群众团结奋斗,在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各方面取得巨大成就。进入新时代,在党中央关于广西定位和发展重心的目标引领下,广西各民族共同团结奋斗,描绘壮美广西新画卷,广西民族工作格局日益完善,并显示出其创新、实干、有为的精神特质。总结广西民族工作格局形成进程和经验,可为全国各地加强和改进民族工作、实现民族工作高质量发展提供有益的启示。

关键词:新路子;新作为;新步伐;新担当;广西;民族工作格局;示范化

中图分类号: D633 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-8233(2023)03-0083-07

DOI: 10.16726/j.cnki.bsxb.2023.03.014

在任何工作领域,业绩或成就突出者都会产生一定的社会示范效应,示范效应的意义在于其具有社会引领性、启示性和可借鉴性。广西壮族自治区作为中国少数民族人口最多的省级行政区,人口总量大,民族多样,自然地理环境复杂,经济社会发展面临的挑战多,承担着边疆安全、社会稳定和区域发展等繁重任务。2021年4月,习近平总书记在广西视察时称赞:“广西是全国民族团结进步示范区,要继续发挥好示范带动作用。”^[1]以习近平同志为核心的党中央充分肯定了广西在全国民族团结进步方面所具有的示范性,并要求广西继续发挥好示范带动作用。在党中央的领导下,广西持续推进民族团结进步事业,构建新时代民族工作格局是使其获得“全国民族团结进步示范区”的美誉的政治保障。党中央对广西的赞誉和新要求进一步激发了广西创新和拓展新时代民族工作格局,加快推进民族工作高质量发展,值得全国各地关注。

一、坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展, 开辟广西民族团结进步之路

广西壮族自治区是新中国成立后民族区域自治制度成功实践的典范之一。众所周知,最初在酝酿自治区成立之时就有“分”与“合”两种方案。“合”就是把当时的广西直接改建为广

收稿日期:2023-04-28

基金项目:中国社会科学院2022年创新工程研究所级重点项目“新时代民族工作干部队伍建设”(2022MZS001)。

作者简介:周竞红(1963—),女,蒙古族,内蒙古翁牛特旗人,博士,中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员,中国社会科学院民族学与人类学研究所铸牢中华民族共同体意识研究基地研究员,研究方向为中国民族理论与民族政策。

广西壮族自治区,“分”就是把广西划分为两个部分,桂东保留省的建制,桂西建立壮族自治区。时任中共中央统战部部长的李维汉指出:应从壮族人口比例(占总人口的36.9%)与聚居地区的比例(占广西总面积的60%)加以考察,合的方案理由更为充分;从资源分布(民族地区地大物博,资源丰富)与生产发展水平(汉族地区生产水平、技术水平较高)来看,合的方案对社会主义建设有利;从历史上看,广西各族人民共同创造了广西的历史,近百年来又有共同反抗帝国主义侵略和封建王朝以及国民党统治的革命历史,合的方案更具有悠久的历史基础。从各民族互相支援、互相帮助来看,合的方案更有利于民族团结;从广西各民族共同发展的长远利益来考虑,“合的方案好处更多,更为适宜”。周恩来总理也提出“合则双利,分则两害”的论断。^{[2]144-145}由此,广西壮族自治区以各民族互相支援、互相帮助、共同发展和团结为基础得以成立。

新中国成立后,特别是改革开放以来,中国特色社会主义优越性得以充分发挥。肩负着维护边疆安全稳定大局的广西,历经70多年的发展,经济社会面貌发生了巨大变化。广西积极在深化改革开放中抓住机遇,拓展出大西南对外开放通道,经济结构调整日益取得成效,扶贫力度持续加大,减贫方式、举措不断取得成就。21世纪初,随着“九五”计划的完成,广西壮族自治区地方生产总值、地方财政收入大幅增长,人民生活水平明显提高,居民日常消费、居住水平大为提升,交通和通信等基础设施大发展。^{[3]393-394}这些成就的取得一方面来自党中央、中央人民政府以及发达地区的支持和支援;另一方面也来自广西各民族干部群众的团结奋斗。广西一向重视民族团结工作,特别是自1984年开展民族团结进步表彰以来,更加重视民族团结进步事业。广西各级党委、政府都积极开展民族团结进步表彰活动,大大推动了全区民族团结进步事业的发展,促进了各民族的大团结。据统计,自1984年至1995年,广西各地、市、县先后召开过上百次民族团结进步表彰大会,共表彰了2100多个先进集体和6300多名先进个人;1996年至2002年,各地、市、县又表彰了433个先进集体和1561名先进个人。^{[4]74}

在党中央的坚强领导下,广西壮族自治区党委、政府团结带领全区各族干部群众勇于奋斗,取得了辉煌成就,为广西在新时代持续取得成就奠定了经济社会基础。随着中国特色社会主义的不断发展,广西积极贯彻落实党中央民族工作部署,全面推进民族工作,民族团结进步成就更加显著。2009年12月,广西壮族自治区党委、政府印发了《关于进一步开展民族团结进步创建活动的意见》(桂[2009]38号),各有关部门和各县(市、区)相继成立了民族团结进步创建活动领导小组,推动民族团结进步创建行动深入发展,产生了广泛的影响。广西壮族自治区党委、政府把民族工作摆上重要议事日程,设置了专门工作机构。2007年,自治区党委成立民族工作委员会。^{[5]169}民族工作委员会的成立对于自治区党委强化民族工作的领导发挥了重要作用。广西立足自身实际,构建和完善党对民族工作全面领导的体制机制。2010年,广西在全国率先建立并不断完善“一个系统”“两个信息资料库”“三支队伍”“四项制度”^①的民族关系监测评价处置机制,妥善处理了多起可能影响民族团结的矛盾纠纷事件,有效维护了广西的民族团结和社会稳定,使“民族关系”指标成为广西民众最满意的社会发展指标。^[6]

2011年,中国共产党广西壮族自治区第十次代表大会提出:“加快建设西部经济强区、民族文化强区、社会和谐稳定模范区、生态文明示范区、民族团结进步模范区。”^[7]2012年8月,广

① 一个系统即遍布全区民委系统的信息报送电子网络系统;两个信息资料库即自治区、市、县三级少数民族社团信息资料库和少数民族知名人士信息资料库;三支队伍即民族工作信息员队伍、民族工作专家顾问队伍和民族关系协调员队伍;四项制度即各级民族工作部门与少数民族社团、少数民族知名人士之间交流沟通联谊制度;民族关系信息收集加工和汇总上报制度;民族关系监测评价制度;涉及民族因素和民族纠纷处置制度。

广西壮族自治区党委、政府印发了《关于印发〈广西壮族自治区建设民族团结进步模范区总体实施方案(2012—2016年)〉的通知》(桂发〔2012〕20号),确立全区民族团结进步模范区建设的目标和任务,规定明确的职责和分工、时间安排和实施步骤等,对全面推进民族团结进步模范区建设发挥了举旗定向的作用。依据该实施方案,广西各地各部门积极行动,推进各项工作的落实。比如,广西积极强化民族工作干部队伍业务素质提升,注重民族工作干部队伍培训,2012年自治区统战部和自治区党委组织部举办为期15天的少数民族党外代表人士培训班,参加培训班的主要是广西区内部分县处级和副高以上职称(个别人口较少民族为科级)的少数民族干部31人;培训内容以党的十八大精神、民族区域自治法和党的民族政策、民族地区经济社会发展、党外干部廉政建设为主;自治区民委领导、广西社会主义学院教授等领导专家和专家为学员授课。^①

总之,在党中央的坚强领导下,广西各族干部群众团结奋斗,取得了辉煌成就。广西充分利用改革开放的机遇,勇于面对挑战,根据自治区实际,顺应时代潮流,在变革中积极创新探索,持续推动经济社会全面发展,民族团结进步工作随着改革发展的进步而持续深化。

二、切实全面贯彻落实党中央部署,完善党全面领导民族工作新格局

2014年9月,习近平总书记在中央民族工作会议上指出:“民族工作能不能做好,最根本的一条是党的领导是不是坚强有力。中国共产党的领导是民族工作成功的根本保证,也是各民族大团结的根本保证。没有坚强有力的政治领导,一个多民族国家要实现团结统一是不可想象的。只要我们牢牢坚持中国共产党的领导,就没有任何人任何政治势力可以挑拨我们的民族关系,我们的民族团结统一在政治上就有充分保障。”同时要求:“各级党委和政府要把民族工作摆上重要议事日程,及时研究民族工作中的重大问题,完善政策措施,完善工作部署,认真抓好落实。各级党委和政府主要负责同志要亲自过问民族工作。各级党委统战部门和政府民族工作部门要提高自身政治和业务素质,当好党和政府在民族工作方面的参谋和助手。”^[870-71]2021年中央民族工作会议上,习近平总书记进一步强调:“加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。各级党委要增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记‘国之大者’,认真履行主体责任,把党的领导贯穿民族工作全过程,形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。要加强基层民族工作机构建设和民族工作力量,确保基层民族工作有效运转。”^[9]

党的十八大以来,广西壮族自治区党委对标对表党中央民族工作部署,不断加强党对民族工作的全面领导。2014年中央民族工作会议之后,广西召开了全区民族工作会议,传达党中央民族工作会议精神,出台了《贯彻落实〈中共中央、国务院关于加强和改进新形势下民族工作的意见〉的实施方案》,部署持续建设民族团结模范区的具体任务。依据党在新时代民族工作要求,广西壮族自治区党委、政府持续完善和强化党对民族工作全面领导的组织机制,推进自治区民族工作委员会组织建设。自治区民族工作委员会由自治区党委一名常委任主任、30多个部门各一名领导组成,每年召开一次全体会议,总结上一年民族工作情况,交流民族工作经验,部署下一年度的工作计划。全区各地级市参照自治区模式,成立了民族工作委员

^① 信息数据来自笔者所在调研组2023年2月对广西壮族自治区民族宗教委员会的调查。

会或民族工作联席会议,建立统战工作协调机制。同年,为进一步提升民族工作干部队伍业务素质,自治区党委统战部和自治区宗教局联合举办民族宗教工作业务培训班,来自全区各县(市、区)统战部、宗教局和部分乡镇从事民族、宗教工作的41名干部参加了培训,培训内容为党的十八届三中全会精神及统一战线理论政策、党的民族政策和宗教政策法规等。^①

广西壮族自治区党委自身也加强学习和组织工作。自治区党委常委会2019年开展了全国民族团结进步表彰大会精神的专题学习,以切实深入贯彻中央民族工作的精神,带领全区各族人民走中国特色解决民族问题的正确道路,增强“五个认同”;自治区党委统战部召开部务会、自治区民宗委召开党组会,谋求把思想和行动统一到党中央和自治区党委的安排部署之上,创新推动广西民族工作发展。为加强党对民族工作的领导,自治区党委尽可能定期召开自治区层面的会议,专题研究部署民族工作,推动开展民族宗教工作专项调研,到部分地区调研民族宗教工作机构建设情况,为推动和理顺全区民族宗教工作提供决策依据。

在对标对表党中央民族工作新格局部署中,广西壮族自治区党委强化了对民族工作的领导,广西民族团结进步事业蓬勃发展、成效显著,各民族在共同团结奋斗中贯彻落实好党中央的“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。

三、加强和改进民族工作,广西升级全域民族团结进步创建工作

中华民族共同体意识是中国特色社会主义新时代统一的多民族国家各民族团结的重要思想基础。铸牢中华民族共同体意识是以习近平同志为核心的党中央在继承中国共产党民族理论政策的基础上,承担起党的历史使命并适应新时代民族工作任务,在民族工作理论和实践上的重大突破,是在推进中华民族伟大复兴进程中形成的马克思主义中国化最新理论成果。这一理论成果标志着党对中国民族问题理论认识的新高度。以习近平同志为核心的党中央提出,以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进党的民族工作,这为广西最大限度调动各族人民共同团结奋斗的积极性、主动性、创造性,推进区域繁荣发展和守好祖国南疆指明了方向。

2021年4月,习近平总书记在视察广西时对广西提出新的目标要求:“在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子,在服务和融入新发展格局上展现新作为,在推动绿色发展上迈出新步伐,在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当,建设新时代中国特色社会主义壮美广西。”^[1]民族团结进步是广西“四新”目标实现和壮美广西建设的重要保障。在2021年中央民族工作会议精神指导下,广西壮族自治区党委、政府及时召开全区民族工作会议,切实部署以民族团结进步创建为抓手,以实现“四新”为目标,深入强化党委、政府对民族工作的领导。2021年,中国共产党广西壮族自治区第十二次代表大会把铸牢中华民族共同体意识作为建设新时代中国特色社会主义壮美广西的生命线,列为“三大共同愿景”(铸牢中华民族共同体意识,积极服务建设中国—东盟命运共同体,扎实推动共同富裕)之首,提出“建设铸牢中华民族共同体意识示范区”的目标任务。自治区党委、政府出台了《关于建设铸牢中华民族共同体意识示范区推进新时代全区民族工作高质量发展的实施意见》,印发《“十四五”民族团结进步事业规划》《广西“十四五”促进边境地区发展实施方案》;自治区人大常委会出台《关于推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的决定》;自治区政协开展“建设铸

^① 信息数据来自笔者所在调研组2023年2月对广西壮族自治区民族宗教委员会的调查。

牢中华民族共同体意识示范区委员行动”。

广西在实现“四新”目标和升级全域民族团结进步,并确立铸牢中华民族共同体意识示范区建设进程中,为全方位升级民族团结进步创造了多方面的有利条件。

第一,党委领导民族工作的体制机制不断完善,党的领导贯穿于民族工作全过程。广西已形成党委有效统一领导、政府依法切实管理、统战部门牵头并加强协调、政府民族工作部门履职尽责,各部门通力合作和全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。自治区民族工作委员会及其办公室建设得到加强,民族工委委员单位由40个增加到51个。^[10]民族团结进步已纳入绩效考评,各级党委压紧压实各级各部门做好民族工作的责任。自治区党委强化对民族团结进步创建工作的领导,将全区民族团结进步示范区、示范单位评审命名主体由自治区党委宣传部、统战部和自治区民宗委升格为自治区党委、自治区人民政府。党委政府决定以举办自治县成立逢十周年庆祝活动为契机,为每个自治县提供不少于1亿元的项目资金支持。近年来,广西积极推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设,加快民族工作体制机制改革,将铸牢中华民族共同体意识纳入各级党委党的建设;实行意识形态工作责任制,并将其纳入政治考察、巡视巡察、政绩考核。^[10]

第二,构建和完善党委统筹领导下的各部门协调机制。广西推进民族工作积极主动融入大统战工作格局,着力构建铸牢中华民族共同体意识大宣教格局,并完善自治区党委统一战线工作领导小组、自治区民族工作委员会机制,统筹协调各部门履行民族工作相关职责。建立健全民族工作委员会办公室主任会议、专题会议、联络员会议等会议制度,研究解决民族问题,大力支持少数民族聚居区高质量发展。全区各级各地共同参与构建全域民族团结进步示范行动。全区民族宗教事务委员会以宣传贯彻中央和全区民族工作会议为契机,推进广西民族工作重点领域任务落实,加快铸牢中华民族共同体意识宣传教育体系和研究体系构建,首批10个铸牢中华民族共同体意识研究基地挂牌成立并运作。^[10]

第三,以学术研究、宣传教育、文化艺术、节庆等活动为载体,拓展全面铸牢中华民族共同体意识在学理性、知识性和具象化中走入社会大众生活。广西在全国率先举办全国铸牢中华民族共同体意识论坛,论坛的举办和相关理论成果在区内外产生了重要影响。在自治区党委政府的推动下,全区建设了铸牢中华民族共同体意识研究基地,以铸牢中华民族共同体意识研究课题设置为基础,引导和吸引哲学社会科学人才关注和研究铸牢中华民族共同体意识这一重大问题,以期培养一批专业人才,构建中华民族共同体研究的史料体系、话语体系、理论体系,并已经形成一批初步研究成果。各级党委政府的行动形成了上下联动效应,各地市积极行动。自治区党委要求将铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、党员教育、国民教育体系,结合各地实际进行社会宣传教育,常态化开展“民族团结进步宣传月”活动。同时,广西首创爱国主义教育品牌“国旗工程”,举办“壮族三月三·和谐在八桂”系列活动,成立全国首家铸牢中华民族共同体意识教育传播中心,已建设一批“同心文化载体”。铸牢中华民族共同体意识教育传播已深入学校、各类文化场馆和社区等场域,有效提升了各民族群众“五个认同”,形成了强大的社会效应。

在党中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略目标引领下,广西提出2023年发展的总体思路:

我们要咬住发展第一要务不放松,牢记发展是解决我区一切问题的基础和关键,狠抓产业振兴,加快建设现代化产业体系,奋力推动高质量发展。要坚持稳字当头、稳中

求进,在稳的基础上全力求进,以稳促进,以进保稳。要着力提高创新效能,深入实施科教兴桂、人才强桂战略,集中优势资源,聚焦产业发展强化科技赋能,让科技创新“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。要充分激活改革开放动力活力,用改革解难题,以开放促发展,营造市场化法治化国际化一流营商环境,充分激发民营经济活力和社会创造力,扩大高水平开放,服务和融入新发展格局。要坚持系统观念,把握好局部和全局、当前和长远、微观和宏观的关系,既实现当前的稳增长,又为今后发展打好根基、拓展空间、积蓄后劲。要坚持底线思维,提高防范化解重大风险能力,严密防范系统性安全风险,坚决守住守好祖国“南大门”。做好经济工作,推进新时代壮美广西建设,我们必须坚守根本性的大原则、大道理,实事求是、把握规律、加强统筹、守正创新,从发展的战略全局出发,抓住主要矛盾,抓住重大关键环节,纲举目张做好工作,全力以赴推动高质量发展取得新成效。^[11]

广西认真贯彻落实党中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略目标,结合自身实际提出“五大发展思路”。与此同时,2023年广西全区民族宗教事务委员会主任会议根据区党委确立的民族工作目标,依据广西发展实际部署了10项重点工作:(1)深入学习宣传贯彻党的二十大精神,做到捍卫“两个确立”的思想和行动更加坚定;(2)深入开展铸牢中华民族共同体意识重大理论和现实问题研究,努力在铸牢中华民族共同体意识理论研究体系建设上取得更大突破;(3)健全完善铸牢中华民族共同体意识大宣教工作格局,努力在铸牢中华民族共同体意识宣传教育上取得更大实效;(4)有形有感有效推进中华民族共有精神家园建设,努力在提升广西民族文化影响力上取得更大进步;(5)突出抓好“各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划”的“三项计划·桂在行动”,努力在促进各民族交往交流交融上产生更大影响;(6)突出“融”的实效,努力在以更高标准推进民族团结进步创建上取得更大进展;(7)助力少数民族聚居区服务和融入新发展格局,努力在推动各民族共同走向社会主义现代化上迈出更大步伐;(8)积极引导宗教与社会主义社会相适应,在推进我国宗教中国化广西实践上取得更大成效;(9)依法治理民族宗教事务,努力在提升民族宗教事务治理体系和治理能力现代化水平上展现更大作为;(10)健全完善防范化解民族宗教领域风险隐患常态化机制,努力在维护民族团结、宗教和顺大好局面上作出更大贡献。这10项重点工作,主要根据其特点分为理论研究和具体实践两大类,理论来自实践,实践将进一步提升理论。因此,这些工作必将成为进一步推进广西加强和改革民族工作的重要内容,其中每项工作都离不开党委的统一领导、政府各部门和全社会的协调合作。

四、余 论

综上所述,在党中央的坚强领导下,广西有一支担当有为的干部队伍,工作作风以“抓早、抓快、抓实、抓准、创新”为特征,成为广西新时代加强和改进民族工作、谋求民族工作高质量发展的示范。广西民族团结进步示范性源于其成立自治区的“合”的基础,持续发展则与党委坚持和实践民族区域自治制度,创新加强党对民族工作的领导格局密切相关。从广西壮族自治区党委、政府新时代广西民族工作的格局形成来看,其最为突出的经验为:

第一,广西壮族自治区党委、政府对党中央关于民族工作的决策部署贯彻落实行动快。广西壮族自治区党委一直以来对党中央关于民族工作的政策举措高度重视,由于党委重视民

族工作,因而能够结合自治区经济社会实际快速出台相关举措,使党中央的民族工作和民族地区发展的决策部署均能得到及时有效的贯彻落实。

第二,广西壮族自治区党委在保障党中央政令畅通的前提下,结合区域实际,落实党中央关于民族工作和民族地区发展的决策部署。在落实党中央的决策部署过程中,各级党委政府能结合本地实际,采取措施回应各民族群众急、难之需,因而相关举措实,取得的社会效果好,并且注重依法依规落实相关举措。

第三,广西壮族自治区党委贯彻落实党中央关于民族工作和民族地区发展的决策部署,构建系统工作机制意识强。方方面面都有民族工作,民族工作涉及方方面面,因此,广西壮族自治区党委、政府在推进民族工作高质量发展过程中,高度重视构建系统工作机制,系统工作机制良性运行,增强了党组织全面领导民族工作格局的整体效应。

第四,广西壮族自治区党委在全面贯彻落实党中央关于民族工作和民族地区发展的决策部署过程中,依据本区域实际,使党中央关于民族工作和民族地区发展的决策部署目标任务具体化、方案化,实现责任分担化。各部门分工明确,在所构建的系统工作机制中分工合作、协调有力度,不断构建和完善党组织全面领导民族工作格局。

第五,广西壮族自治区党委全面贯彻落实党中央关于民族工作和民族地区发展的决策部署,注重民族工作干部的培养和使用,加强基层民族工作干部队伍建设,激发了广西民族工作干部队伍创新、实干和奋斗的动力,也证明了做好民族工作关键在党、关键在人的理论判断。

参考文献:

- [1] 新华社.习近平在广西考察时强调 解放思想深化改革凝心聚力担当实干 建设新时代中国特色社会主义壮美广西[N].光明日报,2021-04-28(1).
- [2] 黄海坤.当代广西民族工作[M].南宁:广西人民出版社,2022.
- [3] 钟家佐.当代广西简史[M].北京:当代中国出版社,2003.
- [4] 周健著.广西民族团结的历史与现实研究[M].贵阳:贵州民族出版社,2003.
- [5] 国家民族事务委员会.在中国特色社会主义道路上共同团结奋斗 共同繁荣发展:改革开放30年民族工作成就[M].北京:民族出版社,2008.
- [6] 何龙群.民族区域自治制度在广西的成功实践[N].广西日报,2019-09-19(11).
- [7] 郭声琨.中国共产党广西壮族自治区第十次代表大会关于中共广西壮族自治区第九届委员会报告的决议[J].当代广西,2011(23).
- [8] 习近平.论坚持党对一切工作的领导[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [9] 新华社.习近平在中央民族工作会议上强调 以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展[N].人民日报,2021-08-29(1).
- [10] 广西壮族自治区民族宗教事务委员会.推动我区民族工作开新局、上台阶、走前列[N].广西民族报,2022-04-01(4).
- [11] 蓝天立.政府工作报告:2023年1月12日在广西壮族自治区第十四届人民代表大会第一次会议上[N].广西日报,2023-01-19(4).

【责任编辑:张志巧】